

第61回

서울特別市城北區議會
本會 議 會 議 錄

第1號

城北區議會事務局

日 時 1997年5月23日(金) 午前11時

議事日程

1. 第61回서울特別市城北區議會臨時會會期決定의件
2. 會議錄署名議員選任의件

附議된案件

1. 第61回서울特別市城北區議會臨時會會期決定의件(議長 提議) 1面
2. 會議錄署名議員選任의件(議長 提議) 2面

(11時10分 開議)

○議長 趙基燦 그러면 성원이 되었으므로 제61회 서울특별시성북구의회 임시회 제1차 본회의를 개의하겠습니다.

먼저 사무국장으로부터 보고가 있습니다.

○事務局長 李東湜 사무국장 이동식입니다. 보고사항을 말씀드리겠습니다. 먼저 제61회 임시회 집회경위를 보고드리겠습니다.

최동환의원의 13분의 의원으로부터 임시회 집회요구가 있었고, 운영위원회 회의 결과에 따라 지방자치법 제39조 제2항의 규정에 의거 오늘 제61회 임시회를 소집하게 되었습니다. 다음은 의안접수현황을 말씀드리겠습니다. 박경석의원의 8분의 의원으로부터 서울특별시 성북구의회 위원회 조례중 개정조례안이 발의되었으며, 이승로의원의 9분의 의원으로부터 서울특별시 성북구결산검사선임의건이 발의되었고, 청원인 김남섭씨가 주택재개발사업관련제도 개선의 건에 대하여 고운근의원의 소개로 청원서를 제출하였습니다. 그리고 성북구청장으로부터 구유재산관리조례중 개정조례안이 제출되었습니다.

이어서 의안회부 현황을 말씀드리겠습니다. 서울특별시성북구의회 위원회조례중 개정조례안과 서울특별시성북구의회 결산검사위원 선임의 건은 운영위원회에 회부하였으며, 구유재산관리조례중 개정조례안은 행정위원회에,

주택재개발사업관련제도 청원의 건은 지역개발위원회에 각각 회부하였습니다.

끝으로 성북구청장으로부터 1997년도 일반회계 세입세출예산 2,638만4천원을 증하였다는 제3차 간주처리보고와 1997년도 일반회계 세입세출예산 5,120만원을 증하였다는 제4차 간주처리보고가 있었습니다. 이상으로 보고를 마치겠습니다. 감사합니다.

○議長 趙基燦 이동식 사무국장님 수고하셨습니다.

1. 第61回서울特別市城北區議會臨時會會期決定의件(議長 提議)

(11時14分 開議)

○議長 趙基燦 다음은 의사일정 제1항 서울특별시성북구의회임시회회기결정의건을 상정합니다.

이번 임시회 회기는 지난번 운영위원회에서 5월23일 오늘부터 5월30일까지 8일간으로 논의된 바 있습니다. 따라서 임시회 회기를 5월23일 오늘부터 5월30일까지 8일간으로 하고, 상임위원회 활동을 위하여 5월24일부터 5월28일까지 4일간은 휴회하고자 하는데 이의가 있습니까?

(「없습니다」하는 이 많음)

이의가 없으면 가결되었음을 선포합니다.

2. 會議錄署名議員選任의件(議長 提議)

(11시15分)

○議長 趙基燦 다음은 의사일정 제2항 회의록서명의원선임의건을 상정합니다.

이번 임시회 회의록 서명의원은 순서에 의하여 최계락의원님과 이승로의원님을 선임하고자 하는데 의의가 있습니까?

(「없습니다」하는 이 많음)

의의가 없으시면 원안대로 가결되었음을 선포합니다.

다음은 이번 한진아파트 축대붕괴사고와 관련하여 부구청장님으로부터 현황설명을 듣는 시간을 갖도록 하겠습니다. 심장석 부구청장님 나오셔서 설명해 주시기 바랍니다.

○副區廳長 沈長錫 존경하는 조기찬의장님을 비롯한 의원 여러분 안녕하십니까? 지난 5월 14일 돈암2동 한진아파트 옹벽붕괴사고로 인하여 주민의 인명과 재산의 피해가 발생한 것에 대하여 진심으로 송구스럽게 생각합니다. 또한 바쁘신중에도 사고현장을 직접 찾아주시고 주민들을 위로해주신 의원여러분께 진심으로 감사의 말씀을 드립니다.

먼저 사고발생 경위를 말씀드리면 지난 5월14일 오후 2시30분경 돈암2동 한진아파트 209동 앞 옹벽이 아파트와 옹벽사이 성토부분에 우수가 스며들어 수압을 견디지 못하여 붕괴된 것으로 추정됩니다. 이 사고로 인하여 7명의 사상자와 부근에 주차해있던 승용차와 상가건물이 일부 파손되는 물적 피해가 발생하였습니다.

구청에서는 사고발생 직후 전직원에 대한 비상근무를 발령하고 소방서, 경찰서, 한국전력등 유관기관과 합동으로 사고수습대책본부를 구성하여 운영하였습니다.

사상자 조치사항을 말씀드리면, 사상자 총 7명중 사망자 1명은 시신을 곧바로 고대부속병원에 안치하였으며 유가족과 한진건설간에 보상합의가 이루어져 어제 장례식을 거행하였습니다. 부상자중 5명은 성북성심병원에 입원 치료중에 있으며, 1명은 가벼운 찰과상만 입어 치료후 귀가시켰습니다.

다음으로 붕괴옹벽과 인접한 209동 아파트 안전진단 추진상황에 대하여 말씀드리겠습니다.

사고직후부터 현재까지 레이저관측기와 전

사측정으로 의한 필트미터를 아파트 외벽에 설치하여 매 시간 단위로 변이사항을 정밀계측하고 있으며 아직까지 특이한 사항은 없습니다. 또한 사고발생 직후 고려대학교 이우진교수 외 4명으로 긴급안전진단을 실시한 결과 아파트 건축 후 옹벽이 형성되어 아파트 자체안전에는 이상이 없는 것으로 판정되었으며 5월15일 실시한 서울시 구조안전진단반의 점검결과에서도 육안진단결과 아파트 구조물은 손상된 바 없는 것으로 판단되었으나 아파트 기초부분에 대한 정밀조사가 필요한 것으로 진단결과가 나왔습니다. 이러한 진단결과와 주민들의 안전에 대한 우려에 따라 한국구조물안전진단학회에 정밀안전진단을 의뢰하여 지난 5월17일부터 오는 6월말 까지 209동 아파트의 구조안전진단 조사와 옹벽붕괴 원인분석 등에 대한 정밀진단을 실시중에 있습니다.

다음은 입주민 조치사항에 대하여 보고드리겠습니다.

사고직후 209동 414세대 1,100명의 주민을 긴급 대피시켰으며 출입을 통제하였던 209동 100개 호에 대해서도 아파트 안전진단 결과 이상이 없어서 5월16일부터 입주를 허용하였습니다. 또한 사고에 따른 안전점검 결과 주민설명회를 4회 개최하였으며 현재 입주민의 정신적, 물질적 피해에 대한 보상협의를 한진건설측과 진행중에 있습니다.

다음은 동소문아파트 단지 내에 있는 균열이 발생한 101동 앞 등 4개소의 옹벽에 대해서는 계측기를 설치하여 변이를 측정중에 있으며 시공사로 하여금 정밀안전진단을 실시한 후 결과에 따라 조치토록 하겠습니다.

주민들이 요구중인 한진스포츠센터와 일부동의 지하주차장에 대해서도 추가로 정밀안전진단을 실시하겠습니다.

다음은 사고현장 복구상황에 대해서 보고드리겠습니다.

사고이후 연인원 3,000여명과 45대의 장비를 동원하여 유출토사와 콘크리트 잔재를 제거하였으며 사고 발생시 콘크리트 잔재에 의하여 외벽이 파손된 상가건물 등에 대한 보수와 안전진단이 진행중에 있습니다.

이번 사고에 따른 향후조치계획에 대하여

보고드리겠습니다.

209동 아파트와 기타 사고 우려부분에 대해서는 현재 안전진단중에 있으므로 진단 결과에 따라 보강 또는 재시공 등 안전조치를 강구하겠으며 부실공사 여부에 따라 관련자는 고발등 행정조치를 하겠습니다.

입주민에 대해서는 안전진단 결과를 수시로 공개하여 불안과 불씨를 없애도록 하겠으며 입주민의 정신적, 물질적 피해에 대해서도 신속한 보상협의를 이루어지도록 노력하겠습니다.

지금까지 사고수습 조치사항에 대해서 말씀드렸습니다마는 이번에 사고가 발생한 동소문 아파트 단지는 의원님 여러분들께서도 잘 아시다시피 지난 73년에 재개발구역으로 지정되어 10여년간 사업시행이 지연되다가 91년에 착공되어 아직까지 사용승인이 나지 않은 상태에서 사전입주하고 있는 실정입니다. 구청에서는 인가조건 미이행에 따라 여러차례 시공사와 조합측에 시정지시를 하였으나 아직까지 이행되지 않고 있으며 앞으로 구조물 안전여부와 인가조건이 이행되는 대로 조속히 사용승인해서 주민의 재산권을 보호해 나가겠습니다. 또한 이번 사고로 사망하신 분의 유족과 부상자 가족 여러분께 다시한번 위로의 말씀을 드리며 구민 여러분께도 많은 심려를 끼쳐드려 대단히 송구스럽게 생각을 하고있습니다. 구청에서는 이번 사건을 교훈삼아 사고는 예방이 최선이라는 것을 명심하여 관내의 모든 위험시설물에 대하여 재차 안전진단을 실시하여 점검결과에 따라 보수, 보강 대책을 강구하여 다시는 이러한 사고가 발생하지 않도록 최선을 다해 나가겠습니다. 이상으로 돈암동 한진아파트 웅벽붕괴사고에 따른 조치사항에 대한 보고를 마치겠습니다. 감사합니다.

○議長 趙基燦 네, 심장석 부구청장님 수고하셨습니다.

이번 사고에 대해서 정확한 내용은 우리 구의회 지역개발위원회에서 5월27일 사고현장을 답사하고 관계공무원으로부터 자세한 보고를 받을 예정이오니 관심있는 의원님께서는 이 날 참관하여 주시면 대단히 감사하겠습니다.

(「의장」하는 이 있음)

질의입니까?

(○金順權議員 의석에서—예, 제 해당지역 구의원으로서 이 지역에 대해서 입장을 밝히고 싶습니다.)

예, 나오십시오. 나오셔서 해당지역 구의원님께서 지역 주민을 대표해서 소견을 말씀하시겠다는 거죠?

○金順權議員 돈암2동 소속 김순권의원입니다.

저는 그 지역의 구의원이자 동시에 피해자입니다. 또 주민 209동의 대표자입니다.

지금까지 제가 그 지역 구의원으로서 이 문제에 대해서 사고가 나기 전부터 관심을 많이 가졌습니다. 계속해서 안전진단 문제를 요구하니 우리 구청에서 한진, 한신에 의뢰해가지고 한국품질관리연구원에 의뢰해서 안전진단을 받았습니다. 안전진단 결과보고서에는 이상이 없다고 저에게 보고서를 보여줬습니다. 그러나 그 보고서를 받은지 5개월도 채 안돼서 사고가 터졌습니다. 그렇기 때문에 저는 개인적으로 주민들에게 신뢰를 상실했습니다. 구청에서 받았던 정밀안전진단 보고서 결과 내용에 따라 저는 주민들에게 이제까지 안전에 이상이 없다고 민원이 들어오면 답변을 했었습니다. 물론 구청만의 잘못이 아니라고 생각합니다. 한국의 전문기관인 대학교수가 그런 식으로 결과보고서를 냈다는 자체에 대해서는 일단 한국에서 100여개에 이르는 전문안전진단기관에 대해서 심히 유감을 표합니다. 그러면서 이제까지 사고진행과정에서 나타난 문제점을 말씀드리려고 합니다.

구청에서는 좀 쉽게 두 번에 걸쳐서 구청과 시청에 두 번에 걸쳐서 교수들이 몇 분이 오셔가지고 육안으로 안전진단을 실시했습니다. 그래가지고 이상이 없다고 판명이 났습니다. 판명이 나오니까 구청장께서는 입주해도 좋다는 말씀을 하셨습니다. "입주해도 좋다" 공고상으로는 말씀하셨습니다. 그러면서 한진측에서 입주해도 좋다는 벽보를 붙였습니다. 그러나 우리 구청에서는 입주해도 좋다는 문서로써 한 번도 벽보를 붙인 다든지 공문을 띄운 적이 없습니다. 구청에서는 구두로는 입주해도 좋는데 왜 문서로써는 입주해도 좋다는 것을 밝히지 않는가

그 이유를 묻고 싶습니다.

두 번째, 16호에서 21호 사람들이 아직 입주하지 않은 사람이 있습니다. 입주하지 않은 사람은 이재민 대책에 대한 그 절차에 따라서 어떻게 그분들을 보호할 의향이 있는가를 묻고 싶습니다.

세 번째, 이제까지 한진측하고 저희 주민 대표하고 3차에 걸쳐서 협의를 해왔습니다. 그러나 한진측에서는 선언적 차원에서는 보상한다지만 구체적으로 협상이 지연되는 과정에 보면 협상할 의사가 없는 것 같습니다. 물론 이것을 보면서 저는 참 안타까움을 느꼈습니다. 한국의 10대 그룹인 한진그룹에서 주민들의 요구들을 말로만 협상에 임한다고 하지만 실질적인 협상할 의사가 없는 것에 대해서 우리 기업의 이중적 작태를 봤습니다. 지금 헌법적으로 보더라도 소비자 보호운동이 강화되고 있습니다. 두 번째, 미국이나 외국사람이 봤을 때는 리콜제도 시스템이 강화되고 있습니다. 조그마한 물건이라도 하자가 있으면 그 물건을 교환해 줍니다. 하물며 평생을 모아서 지은 아파트 자체, 아직 가사용승인도 안나고 준공도 안난 상태에서 축대가 붕괴되었을 경우에는 주민에 미치는 심리적 피해는 대단합니다. 구체적으로 놓고 봤을 때 저희 지역의 32명 아파트가 제가 어제 가격을 알아보니 4,000만원이 떨어졌습니다. 부동산 시세가격입니다. 그리고 209동 같은 경우는 이제 거래가 되지 않고 있습니다. 또 세 번째 어떤 문제가 발생하느냐면, 세입자들이 저희 209동이 413세대입니다. 413세대 중에서 약 80%가 세입자입니다. 세입자 중에 상당수가 전세금을 빼주라고 하고 있습니다. 그렇기 때문에 집 주인들도 난감해 하고 있습니다. 이런 구체적인 주민에게 물질적, 정신적 손해가 있을진대 한진측에서는 입장적 변화가 아주 더디고 있습니다. 이런 것을 놓고 봤을 때 우리 성북구의회 차원에서도 우리구민이 당하는 구체적인 피해입니다.

이런 피해에 대해서는 일정정도 어떠한 항의라든지 대응이 있어야 된다고 본의원은 제안하고 싶습니다.

두 번째, 이와같은 사고는 제가 봤을 때

는 우리 성북구에서 언제든지 일어날 수 있는 개연성이 있습니다. 그 이유를 제가 짧게 말씀드리겠습니다.

우리 성북구에는 재개발, 재건축을 할 수 있는 지역이 약 50군데 추진하고 있습니다. 그런데 세가지 공통점이 있습니다. 첫째는, 지역적으로 놓고 봤을 때 고층지라든지 구릉지 지역입니다. 그렇기 때문에 재개발, 재건축에 있어서 집을 짓는 정도가 자연적 조건이 아주 열악한 상태입니다.

두 번째는, 한국의 건설메카니즘입니다. 최소한도 한진아파트에 하도급실태를 물어보니 최소한 세 번 이상은 하도급을 했습니다. 그러다보니까 건설원가가 아주 적은 가격에 건설비가 책정됐던 것입니다.

세 번째는, 현재 우리 감시, 감독체계로 봤을 때는 한계가 있는 것입니다. 지금 우리 법적으로 책임감리제를 실시하지만 물론 이 지역은 상당히 문제가 있었지만 책임감리제 자체가 안고있는 우리 한국적인 어떤 신뢰의 문제, 그리고 또 기술의 문제, 그리고 회사의 유착문제, 시공사의 유착의 문제, 그리고 이와 더불어서 구청에서 감리, 감독할 수 있는 어떤 기술적인 문제라든지 이런 것을 놓고 봤을 때 우리 성북구에서 지금 추진하고 있는 여러 재개발, 재건축 지역에서도 이런 사고가 날 수 있는 개연성은 항상 안고있다고 생각됩니다. 이번 동소문동 사고로 우리가 거울삼아 앞으로 우리 성북구 내에는 이런 사고가 일어나지 않도록 만반의 조치를 취할 수 있는 우리 구청과 의회 공동의 노력이 필요하다고 생각합니다.

다시 한번 말씀드리지만 제가 구청측에 질의했던 부분들을 짧게 말씀해 주시고 이상 질의를 마치겠습니다.

○議長 趙基燦 김순권의원님, 오늘 이 자리에서 구청 답변을 듣기를 요망하십니까?

(○金順權議員 의석에서-상임위원회에서 듣겠습니다.)

이것은 소속 상임위에서 이 문제를 전문적으로 다루고 적극적으로 다뤄주기를 부탁드리면서, 김순권의원님의 질의사항은 구청측에서 성실한 답변을 주민과 출신의원에게 서면으로 하든지 구두보고를 하든지 현장에

나가서서 답변 주실 것을 부탁드립니다.

다음은 지난 60회 임시회에서 가결되었던 서울특별시 성북구의회 의원윤리특별위원회 구성과 관련된 사항입니다.

여러 의원님께서도 아시다시피 서울특별시 성북구의회 의원윤리특별위원회 구성인원은 12인이며, 구성방법은 각 상임위원회별로 4명씩 의장에게 추천하여 운영위원회 협의를 거친 후 본회의 의결로 구성하게 돼있습니다. 그러므로 각 상임위원장께서는 회의가 끝나는 대로 의원 4명씩을 추천하여 주시기를 부탁드립니다.

2차 본회의는 5월28일 11시에 개최하겠습니다.

의원 여러분, 수고하셨습니다.

의사일정 논의가 끝났으므로 회의를 마치겠습니다.

산회를 선포합니다.

(11時31分 散會)

財 務 局 長
市 民 局 長
都 市 管 理 局 長
建 設 交 通 局 長
保 健 所 長

鄭 顯 植
尹 守 鉉
朴 石 安
朴 東 洙
曹 宗 希

○出席議員 41人

柳 成 烈	申 宗 鉉	俞 鎭 武
金 珉 奭	徐 化 錫	崔 東 煥
權 赫 騏	金 南 孝	李 鍊 垸
李 承 魯	高 允 根	朴 時 俊
尹 晚 九	尹 弘 老	金 壽 榮
金 振 權	宋 夏 星	安 傑 珞
崔 桂 洛	金 光 植	安 敦 洙
任 泰 根	洪 性 濤	金 榮 植
朴 景 錫	吳 榮 作	李 大 一
李 龍 燮	崔 哲 模	金 東 殷
金 順 權	羅 光 洙	柳 興 先
鄭 昌 萬	丘 在 永	金 鈴 基
文 京 周	徐 榮 振	辛 在 福
趙 基 燦	許 東 翼	

○缺席議員 1人

金 甲 濟

○參席專門委員

專 門 委 員	崔 石 根
專 門 委 員	金 鎭 永
專 門 委 員	林 洛 吉

○參席公務員

副 區 廳 長	沈 長 錫
企 劃 室 長	金 煥 朱
總 務 局 長	金 相 國