

第16回
(休會中)

서울特別市城北區議會 地域開發委員會會議錄

第 2 號

城北區議會事務局

日 時：1992年9月2日(水)午後1時

場 所：小會議室

議事日程

1. 城北區都市計劃委員會條例案審查의件

審査된案件

1. 城北區都市計劃委員會條例案審查의件(城北區廳長 提出) 1面

(13時15分 開議)

○議事係長 林洛吉 議席을 整頓해 주시기 바랍니다.

지금으로부터 第16回 城北區議會 休會中 第2次 地域開發委員會 會議가 開議되겠습니다.

먼저 國旗에 대한 敬禮를 하겠습니다.
전면의 國旗를 향해 주시기 바랍니다.

(國旗에 대한 敬禮)

모두 자리에 앉아 주시기 바랍니다.
계속 이어서 會議가 開議되겠습니다.

○委員長代理 千福成 地域開發委員 여러분
안녕하십니까?

地域開發委員會 幹事 千福成입니다. 오늘은
그래도 날씨가 좀 시원한 것 같습니다. 연
일 계속된 議政活動에 매우 피곤하실텐데
오늘 또 우리 地域開發委員會 會議를 위해
서 참석해 주신 委員여러분들께 감사를 드
리면서 우리 委員會에게 부여된 議政業務를
수행하기 위해서는 부득이 會議를 召集하게
된 것 理解해 주시기 바랍니다.

그리고 한가지 諒解 말씀을 드릴것은 金
吉泰 委員長님께서 會議를 진행해야 되겠지
만 金委員長님께서 부득이한 理由로 會議에
나오지못했기 때문에 幹事인 제가 會議를
진행하게 되었습니다. 이점 양해 말씀을 드
립니다. 제가 부족하고 未盡한 부분이 있더
라도 여러委員님께서 理解와 慣容으로 원만
한 會議가 될 수 있도록 協調해 주시기를
부탁드립니다. 그리고 오늘 會議를 위해 나
와주신 城北區廳의 李完植 都市整備局長님과

關係公務員여러분께 감사드립니다.

그러면 지금 9분 委員님께서 참석하셔서
成員이 되었으므로 第16回 臨時會 休會中
第2次 地域開發委員會 會議를 開議하겠습니
다.

1. 城北區都市計劃委員會條例案審查의件(城北
區廳長提出)

(13時22分)

○委員長代理 千福成 먼저 議事日程 第1項
城北區 都市計劃 委員會 條例案 審査의件을
上程합니다. 本 案件은 지난 8月30日 第2次
本會議에서 上程되어 오늘까지 審査를 마치
도록 地域開發委員會에 회부된 案件입니다.
따라서 本會議에서 제안설명을 마쳤으므로
오늘도 제안설명은 생략하고 區廳關係官으로
부터 條例案에 대한 간략한 보충설명을 듣
고자 합니다. 補充說明이 있으시면 설명해
주시기 바랍니다.

○都市整備局長 李完植 都市整備局長 李完植
입니다.

오늘 城北區 都市計劃委員會에 條例 制定
을 위해서 이렇게 區議會 地域開發委員會를
갖도록 해 주셔서 대단히 고맙습니다.

8月30日 本會議에서 區都市計劃委員會 條
例案에 대한 제안 설명을 이미 드린바 있
습니다만은 區都市計劃委員會의 기능은 建設
部 長官이 서울特別市長에게 委任한 서울特
別市 都市委員會에 所管事項中에서 區廳長에
게 다시 委任한 사항을 심의하고 關係 法
令에서 區都市計劃審議委員會에다 諮問을 받

도록 정한 사항이 審議와 諮問을 하고 그리고 區廳長이 입안한 都市計劃과 기타 都市計劃에 관해서 委任한 사항에 관한 諮問을 하기 위해서 區都市計劃委員會를 설치코자하는 것입니다.

本 條例가 제정이 되면 區廳關係公務員은 물론이고 公務員의 모든 힘을 합해서 委員님들의 기대에 어긋나지않도록 성심껏 최대한 노력을 하겠습니다. 감사합니다.

○委員長代理 千福成 李完植 都市整備局長님으로 부터 보충설명이 있었는데 그러면 議會 專門委員으로 부터 條例案 檢討報告가 있겠습니까.

○專門委員 宋坪柱 城北區 都市計劃委員會 條例案 檢討報告를 하겠습니까.

(검토보고는 끝에 실음)

○委員長代理 千福成 네. 專門委員님의 檢討報告가 있었습니다.

그러면 이어서 本 條例에 대하여 질의 순서를 갖겠습니다. 質疑하실 委員님께서 質疑해 주시기 바랍니다. 네, 羅光洙委員님, 말씀해 주세요.

○羅光洙委員 이 條例案이 통과가 되려면은 크게 여기에 속해있는 17人委員들께서 우리 城北區 都市計劃線을 그을적에 協議를 하고 또 都市計劃線을 協議를 했을때 住宅 建築法 같은 것을 할때에 즉 말하자면, 1m 후퇴선을 굿는다든지 어떠한 建築法을 여기서 論議를 하든지 都市計劃을 세울때는 그 建築法이 당연히 그 뒤를 따르지않습니까? 그래서 거기에도 이 분들이 都市計劃委員들이 포함되어서 建築法까지도 다루는 것인지 答辯해 주십시오. 즉 말하자면, 우리가 建築許可를 낼적에 도로로부터 1m 후퇴선을 굿지않습니까? 許可 낼적에 그러면 그 許可線을 그을적에도 그러한 法律을 만들때도 이 委員會에서 만드는것인지, 建築分野까지도.

○都市整備局長 李完植 都市計劃法에 의한 사항 말고 건축법은 都市計劃建築法에 따라서 정해지는 것이지 직접적인 관련은 없어요.

○鄭昌萬委員 都市計劃委員會라는 것은 都市計劃法을 만들기 위해서 만들어진 것 아닙니까?

○都市整備局長 李完植 都市計劃法을 하는

것이 아니고 都市計劃法에 의해서 地方自治團體長한테 委任된 사항이 앞으로 무엇이 될지 모르겠습니다만은, 그것이 9월내지 10월에 施行規則이 나올것으로 알고 있습니다. 거기에 대한 都市計劃 諸般事項을 審議하거나 또는 諮問하는 그런 기관이 되겠습니다. ○鄭昌萬委員 審議機構나 諮問機構나 다른점

이. ○都市整備局長 李完植 審議機構, 諮問機構하고 다른것은 審議하고 諮問으로 되어 있는데 審議事項은 심의는 區廳長이 우리 都市計劃委員會에서 전 결정을 짓는 사항이고 諮問이라고 하는 것은 區廳長이 입안 되어 가지고 서울시에 要請을 하는 그러한 사항을 諮問하는 사항입니다.

○鄭昌萬委員 그러면 지금 현재 이것이 審議입니까? 諮問입니까?

○都市整備局長 李完植 審議, 諮問 다 하는 것입니다.

○鄭昌萬委員 두개 다하는 겁니까?

○都市整備局長 李完植 事案에 따라서 審議할 사항은 審議하고, 그것이 새직인이 아직 안나왔습니다만은 諮問을 하는것은 諮問해서 推薦하고.

○鄭昌萬委員 審議와 諮問委員을 다 겸해서 할 수 있다, 이겁니까?

○都市整備局長 李完植 네, 그렇습니다.

○趙基燦委員 都市計劃審議委員會가 지금현재 있죠?

局長님, 都市整備課에 都市計劃審議委員會가 있지않습니까?

○都市整備局長 李完植 都市整備委員會가 있습니다. 저희가 현재 運營하고 있는 都市整備委員會가 있습니다.

○趙基燦委員 都市整備委員會가 있고 審議委員會는 현재 없는 것입니까?

○都市整備局長 李完植 네.

○都市整備課長 金雲熙 昨전에 都市整備諮問委員會 기능이 있었습니다. 그런데 都市計劃法하고 都市計劃 施行令이 이번에 개정 공포가 됨에 따라서 都市計劃委員會로 바뀌는 사항입니다.

諮問委員會는 기능이 이미 죽었죠. 7月1日자로, 그렇기 때문에 앞으로는 都市計劃委員會에서 전부 다주게 됩니다.

○趙基燦委員 지금까지 都市整備諮問委員會가 있었는데 諮問委員會는 7月1日자로 法的 時効가 끝났다. 이런 말씀입니까? 그리고 지금 현재 새로 이제 都市計劃委員會는 6月14日字 시행된 개정된 都市計劃法에 따라서 이 條例案을 설치한다는 이런 말씀 아닙니까?

○都市整備課長 金雲熙 都市計劃整備委員會의 기능, 都市整備委員會에서는, 都市計劃委員會에서는 도시계획에서 일어나는 제반 문제를 정비하고 이런 것을 와 왔는데 이 機能과 役割에 대해서 불분명한 부분이 있는데 그 부분을 명확히 관계를 그어주시지요.

○鄭昌萬委員 都市整備委員會의 機能을 말씀을 해 주시면 좋겠습니다.

○趙基燦委員 어떤 일을 했으며 물론 앞으로 여기에 자료로 다 나와있습니다만은, 都市整備委員會는 어떠한 일을 할 것인가를 기능을 분명히 해 주시기를 바랍니다.

○都市整備局長 李完植 現行 都市計劃法에 業務委任 체계를 보면은 당초에는 建設部長官이 立案, 決定, 지적승인의 권한중 일부를 서울市長이나 直轄市長 또는 道知事에게 1次 委任을 하고 서울特別市長은 다시 建設部長官의 承認을 받아서 區廳長에게 재 위임할 수 있도록 이렇게 되어 있습니다.

현재 改正中인 都市計劃施行規則 또는 별도의 고시를 통해서 할 예정으로 되어있는 사항인데 委任된 業務中에서 區廳長이 결정 권한을 갖는 업무는 區都市計劃委員會에서 審議 및 議決의 기능을 갖게되고 區廳長에게 결정 권한은 없지만은 입안권만을 갖게되는 업무는 諮問機能에 해당되어서 이런 업무는 다시 市에 결정요청하여 建設部에서 결정하도록 이런 사항이 되겠습니다.

○趙基燦委員 네 잘알겠습니다. 또한가지 質問을 드리겠습니다.

10條에 보면은 會議의 非公開라는 말이 있습니다. 10條를 보면은 委員會는 非公開會議을 원칙으로하되 關係 法令에 의하여 特定人의 참여가 필요할 경우에는 法令規定에 한한다라고 되어 있는데 저희가 常識적으로 생각할때 제가 專門知識이 없어서 局長님께 말씀드리는 것입니다. 都市計劃委員會

만은 非公開會議을 원칙으로 한다고하는 기본정신이 도대체 무엇인가, 行政이 공개행정이어야 되고 유리창 행정이어야 되는데 유속 도시계획 위원회가 조례안에서 제시되는 10조, 會議의 非公開를 원칙으로 하고있는데 이런 기본적인 정신이 무엇인가 의문시되어서 質問을 드립니다. 局長님께서 말씀해주세요.

○都市整備課長 金雲熙 都市整備課長이 答辯드리겠습니다. 도시계획으로 결정되거나 결정되는 그러한 사항들을 주민들의 利害關係가 상당히 상반되고 얹히고 얹이고 그런 사항들이 거의다 해당이 되겠습니다. 그렇기때문에 都市計劃을 결정할 시점에서 이것을 業務를 결정하기 전에 공정성을 기하기 위해서 中央都市計劃委員會나 이런 데에서도 非公開를 원칙으로 하고 있습니다. 그리고 都市計劃에 대한 개략적인 사항도 저희들이 供覽公告나 처음에 立法豫告式으로 다가 공람공고가 신문지상을 통해서 나가죠. 이런 과정에 일반에 공개는 된 후에 결정이 되는 사항입니다. 완전히 非公開라고 볼 수는 없고 委員會 운영자체는 非公開를 원칙으로 하고있습니다.

○趙基燦委員 그러니까 委員會에서 다루는 案件이나 이런것은 非公開로한다 이런 말씀입니까?

○都市整備課長 金雲熙 공개를 할 경우에는 모든 사람들이 都市計劃이라는 것이 거의 業務자체가 國民들에게 피해가, 당사자한테는 거의다가 피해가 가는 事項입니다. 이것이 그러한 공개를 했을때는 決定자체가 어렵고 그렇기 때문에 委員會 개최는 非公開로 하고 있습니다.

○趙基燦委員 本委員의 질문의 뜻은 그렇습니다. 行政이 유리창 행정이 되어야하고 公開行政이 되어야 한다, 都市計劃도 물론, 公開했을때 이해 계층간 상반된 意見으로써 事業의 推進이라든가, 이런 일에 효과가 떨어진다는 것은 알고있습니다. 그래서 이해는 하지만 원칙적으로 非公開라고 할때는 문제가 있지않느냐, 예를 든다면은 우리區 行政이라든가, 아니면 行政에서 가장 불신을 받는것이 密실行政이라든가, 비공개 행정을 함으로써 國民들의 不信도 받고 의혹도

사고 그러는데 이런 이유가 근본적으로 非公開의으로 한다고 했을 때에 다른 모든 일에 의혹을 받고 눈총을 住民들이 받을 소지가 있다. 이런 의미에서 提議를 한 것입니다. 그런데 非公開를 했을 경우와 공개를 했을 경우 利害得失을 따져서 어떤것이 더욱 효과적이냐, 이런것을 都市整備課長님은 심층적으로 연구를 해본 일이 있습니까?

○都市整備課長 金雲熙 非公開하고 公開의 실례를 보면은 과거에 都市計劃委員會는 아직까지 없었습니다.

都市整備 諮問委員會를 운영해 오면서 보면은 區에서 다루는 사안들이 국민들 자신 하고는 現在까지는 적용시키지 않고서 해 왔습니다.

그리고 都市計劃事業에 대해서는 각 개개인한테 우송을 해 가지고 通報가 되고있죠. 그리고 新聞에 供覽이나 이런것을 거쳐 가지고 住民들 利害當事者에 대한 意見을 청취를 하고 있습니다. 그리고 어떤 理由가 있느냐 하면은 都市整備 諮問委員들이 大學教授나 아니면 關係 公務員들이 運營을 해 왔는데 어떤 예를 들어서 형질 변경신청 1件을 했는데 위원회에 우리 住民들을 참석시킬때 어떤 問題點이 예견 되느냐하면은 個人과 各 委員會 委員 집으로다가 전화를 해 가지고 집중적인 공략을 하고 그런 事例가 있었습니다. 國民들이 그런 여러가지 問題 때문에 그런 경우가 있을 경우에는 委員들이 公正한 審議나 이런 것을 할 수가 없기 때문에 그렇게 알고 있습니다.

○趙基燦委員 그러면 지금 이것이 1案, 會議는 非公開로 하는것이 아까 法令에서 정한 都市計劃法에 6月 13日字로 制定된 法令에 이렇게 명시해 가지고 지정이 되어있습니까? 非公開原則이? 아니면 會議를 非公開한다는 原則은 우리區 執行部에서 임의로 한 것인가, 이것을 대답해 주시기 바랍니다.

○委員長代理 千福成 李萬載委員님 말씀하시죠.

○李萬載委員 李萬載委員입니다. 提案說明을 들어보고 기능별로나 專門委員의 檢討報告를 들어보면 都市計劃委員會 條例案은 매우 중

요기구로 사료되어 都市計劃委員會 設置條例 改正을 찬성 발언을 합니다.

○委員長代理 千福成 지금 李萬載委員님께서 지금 현재 우리가 討論을 하는 시간인데,

○趙基燦委員 委員長, 지금은 質疑하는 課程입니다.

○委員長代理 千福成 그래서 일단 受容을 해놓고,

○趙基燦委員 質疑를 하고있는데 왜 質疑때 贊成發言이 나오고

○委員長代理 千福成 지금 質疑를 받고 있는 중에 贊成發言을 하셨기때문에 이것은 수용을 하되 일단은 趙基燦委員님께서 말씀을 局長님한테 듣도록 하겠습니다. 局長님, 말씀하십시오. 지금 그럼 다른 委員님들 質疑 있으시면은 말씀을 하실 수 있도록 하겠습니다.

(「없습니다」하는 이 있음)

○委員長代理 千福成 네 閔應說委員님.

○閔應說委員 여기 案件을 보면은 서울特別市 城北區都市計劃委員會 條例라고 이렇게해 놓고 城北區 都市調整委員會라고 있는데 都市計劃委員會가 사실 내가 보기에는 똑 같은것으로 보는데 이에 대해서 틀리다고 보는 견해가 있는데 어떻게 틀리는지 答辯을 해 주시면 좋겠습니다.

○都市整備局長 李完植 네. 都市計劃委員會는 저희 都市計劃法에 의해서 條例를 정하는 委員會이고 調整委員會는 區에서 일시적으로 만든것입니다.

○委員長代理 千福成 趙基燦委員님께서 말씀하신 條例準則 第10條에 非公開會議를 원칙으로 하되 關係法令에서 특정인의 참여 또는 意見을 들어도 괜찮다고 했는데 이것은 서울시 제정됩니다.

○趙基燦委員 알았습니다. 法에 根據가 됐다고 하니까 다시 異議를 제기하지 않겠습니다. 하지만 非公開로 했을 경우 예를 들어서 월곡지역은 이 都市計劃委員會에서 주민들하고 相反된 일이 없어야 됩니다만은 만에 하나 그러한 일이 없어야 됩니다만은 이런 사안이 都市計劃委員會에서 결정이 되었을때... 앞으로 이條例가 通過가 되었을때 住民들에게 不利益이 되는 이러한 결과는

없어야 한다는 말씀을 드리면서 質問을 마치겠습니다.

○委員長代理 千福成 質疑가 없으십니까?

(「없습니다」하는 이 있음)

그러면은 質疑가 없으시면 贊成이나 반대
가 있으신 委員님께서는 贊反對論해 주시기
바랍니다.

○羅光洙委員 조금 전에 李萬載委員님께서
찬성토론 하였으니까 그것으로,

○委員長代理 千福成 그러면 지금 현재 李
萬載委員님께서 贊成發言을 하셨는데 반대로
론 있습니까?

(「없습니다」하는 이 있음)

그러면은 反對가 없어가지고 原案대로 통
과를 하는데 異議가 있으십니까?

(「없습니다」하는 이 있음)

城北區 都市計劃 委員會 條例案은 원안대
로 可決되었음을 宣布합니다.

會議를 마치도록 하겠습니다. 散會를 宣布
합니다.

(13時45分 散會)

○出席委員 11人

朴 演 洙	李 萬 載	千 福 成
金 甲 濟	羅 光 洙	安 傑 珞
趙 基 燦	金 德 守	閔 應 說
鄭 昌 萬	崔 桂 洛	

○缺席委員 3人

金 炯 九	金 吉 泰	李 鍊 垸
-------	-------	-------

○出席公務員

都 市 整 備 局 長	李 完 植
都 市 整 備 課 長	金 雲 熙