

第29回

서울特別市城北區議會 本會議會議錄

第1號

城北區議會事務局

日 時 1993年11月17日(月) 午前11時

議事日程(第1次本會議)

1. 第29回城北區議會臨時會會期決定의件
2. 서울特別市城北區條例規則等公布에 관한條例中改正條例(案)
3. 서울特別市城北區道路占用料徵收條例中改正條例案
4. 會議錄署名議員選任의件

附議된案件

1. 第29回城北區議會臨時會會期決定의件(議長提議) 1面
2. 서울特別市城北區條例規則等公布에 관한條例中改正條例(案)(城北區廳長提出) 2面
3. 서울特別市城北區道路占用料徵收條例中改正條例案(城北區廳長提出) 2面
4. 會議錄署名議員選任의件(議長提議) 6面

(11時12分 開議)

○副議長 吳宗泳 議長님께서 議政活動의 一環으로 지금 議事進行을 할 수가 없어서 副議長인 제가 議事進行을 하도록 하겠습니다.

처음이기 때문에 다소한 未洽한 점이 있을지도 모르겠습니다.

議員여러분의 넓은 理解와 積極的인 協調 부탁드립니다.

먼저 현재 39분의 議員님께서 參席을 하셔서 成員이 되었으므로 第29回 城北區議會臨時會 第1次 本會議를 開議하겠습니다.

먼저 事務局長으로부터 報告가 있습니다.
○事務局長 朴承萬 안녕하십니까? 報告드리겠습니다.

오늘 第29回 城北區議會臨時會 集會 經緯와 議事日程에 관하여 말씀드리겠습니다.

지난 11月6日 運營委員會 議決에 따라서 申晉玉議員外 14人으로 부터 集會要求가 있어 地方自治法 第39條 第3項의 規定에 의하여 지난 11月10日 集會公告를 하였으며 同法 第39條 第2項의 規定에 의거 오늘 第29回 臨時會를 召集하게 된 것입니다.

그리고 議案 提出現況을 말씀드리면 第28回 城北區議會, 閉會中에 城北區廳長으로부터 서울特別市城北區條例規則等公布에 관한條例中改

正條例案등 두件의 議案이 提出되었습니다. 그리고 또한 지난 11月12日 양일간에 걸쳐서 地域開發委員會에서는 效率的인 定期會에 대비한 議政活動을 위해서 行政事務監査에 대한 세미나를 가졌으며, 또한 12日, 13日에 걸쳐서 行政委員會에서는 93年度 地方議會 定期會를 대비한 特別세미나에 參加해서 自體 評價會를 가졌다는 報告가 있었습니다.

오늘 論議하실 議事日程은 이미 配付해 드린 議事日程表를 參考해 주시기 바랍니다. 이상 報告事項을 말씀드렸습니다.

1. 第29回城北區議會臨時會會期決定의件(議長提議)

(11時15分)

○副議長 吳宗泳 이어서 議事日程 第1項 第29回城北區議會臨時會會期決定의件을 上程합니다.

올해 法定 臨時會 會議日數 30日을 마무리하기 위해서 11月17日 오늘부터 18日 내일까지 2日間으로 하고자 하는데 異議가 있으십니까?

(「없습니다」하는 이 많음)

異議가 없으시면 이번 會期는 11月17日 오늘부터 18日 내일까지 2日間으로 可決되었음을 宣布합니다.

2. 서울特別市城北區條例規則等公布에 관한條例中改正條例(案)(城北區廳長提出)

(11時16分)

○副議長 吳采泳 이어서 議事日程 第2項 서울特別市城北區條例規則等公布에 관한條例中改正條例案을 上程합니다.

本案件을 提出한 城北區廳으로부터 提案說明을 듣도록하겠습니다.

李榮宰 總務局長님 나오셔서 提案說明해 주시기 바랍니다.

○總務局長 李榮宰 總務局長 李榮宰입니다. 서울特別市城北區條例規則等公布에 관한條例中改正條例案을 提出하게된 理由를 말씀드리겠습니다. 現行 서울特別市 城北區條例規則等公布에 관한條例第3條第4條의 내용은 第3條 條例의 前文에는 地方議會의 議決을 얻은 뜻을 記載하고 區廳長이 署名한 후 職印을 찍고 그 일자를 기입한다. 다만, 그 條例가 서울特別市長의 承認을 얻은 것일 때에는 그 뜻을 前文에 明記하여야 한다라고 되어있습니다.

第4條 規則欄에는 規則의 前文에는 公布한다는 뜻을 기재하고 區廳長이 署名한 후 職印을 찍고 그 日字를 記入한다. 다만, 그 規則이 市長의 承認을 얻은 것일 때에는 그 뜻은 前文에 明記하여야 한다라고 되어 있으며, 이 條項은 1988年5月1日 條例 第5號로 制定된 바 있습니다. 制定될 당시에는 地方自治法 法律 第404號의 附則 第4條에 의하여 地方議會 議決事項에 관한 經過 措置로서 이 法에 의한 地方議會가 構成될 때까지 이 法 中 地方議會 議決을 요하는 事項은 市·道에 있어서는 內務部長官이 市·郡 및 自治區에 있어서는 市·道知事の 承認을 얻어 이를 施行한다 라고 되어 있습니다.

市長의 承認을 얻어 制定 施行해오다가 1991年4月15日 서울特別市城北區議會가 構成됨에 따라 條例 第3條의 “地方議會”를 “城北區議會”로 하고 但書條項은 “다만, 그 條例가 서울特別市長의 承認을 얻은 것일 때에는 그 뜻을 前文에 明記하여야 한다”와 第4條의 但書條項인 “다만, 그 規則이 市長의 承認을 얻은 것일 때에는 그 뜻을 前

文에 明記하여야 한다”를 削除하여 地方自治法의 規程을 준수하고 地方議會의 本質의인 機能인 自治立法權을 保障하며 진정한 地方自治를 구현하고자 합니다. 以上으로써 提案說明을 마치겠습니다.

議員님들의 충분한 討議를 거쳐 議決을 付託하겠습니다.

대단히 感謝합니다.

○副議長 吳采泳 李榮宰 總務局長님 수고하셨습니다.

방금 提案說明을 들으신 案件에 대하여 質疑하실 議員님께서서는 質疑를 해 주시기 바랍니다.

質疑 答辯은 一括質疑 一括答辯으로 하도록 하겠습니다.

質疑가 없으십니까?

(「없습니다」하는 이 많음)

質疑가 없으시면 지금 提案 說明을 들으신 案件은 行政委員會 議案이므로 行政委員會에 回附하고자 합니다.

行政委員會에서는 審査하셔서 그 審査結果를 報告해 주시기 바랍니다.

3. 서울特別市城北區道路占用料徵收條例中改正條例案(城北區廳長提出)

(11時23分)

○副議長 吳采泳 다음은 議事日程 第3項 서울特別市城北區道路占用料徵收條例中改正條例案을 上程합니다.

本 案件을 提出한 城北區廳으로부터 提案說明을 듣도록 하겠습니다.

金濟煉 建設局長님 나오셔서 提案說明해 주시기 바랍니다.

○建設局長 金濟煉 建設局長 金濟煉입니다. 서울特別市 城北區 道路占用料徵收條例中改正條例案에 대한 提案說明을 드리겠습니다.

먼저 提案理由를 말씀드리면 法律 第4545號로 93年3月10日날 改正된 道路法과 大統領令 13958號로 지난 8月14日날 改正된 同法 施行令에 委任된 事項과 그 施行에 필요한 事項을 區條例로 道路占用料를 徵收함에 圓滑을 기하도록 하려는 것입니다.

두번째로는 主要骨子を 要約해서 말씀을 드리겠습니다.

첫째 土地價格을 中전에 課稅市價標準額으

로 算定을 해오던 것을 公示地價로 變更 適用하고 占用物을 地上과 地下로 區分하여 地下일 경우 地上보다 낮은 料率을 適用하여 占用料算定 基準表를 變更하였습니다. 둘째 道路를 계속하여 2年以上 占用한 경우로써 年間 占用料 및 不當利得金의 算定한 金額이 前年度에 納付하였거나 納付하여야 할 金額보다 10%以上 引上되었을 경우에 調定 算式에 의한 規定을 新設하여 引上 料率을 하고 30% 이내로 調整하도록 했습니다.

세째 國家 地方自治團體 및 公共目的을 遂行하기 위하여 設立된 法人으로써 建設部令이 정하는 法人이 施行하는 公用 또는 公益을 目的으로 하는 非營利事業은 全額免除, 國民經濟에 중대한 영향을 미치는 公益事業으로써 電氣供給施設, 電氣通信施設, 送油管 施設, 가스供給施設, 熱輸送施設 기타 이와 유사한 施設로써 建設部令이 정하는 施設을 設置하는 事業의 占用料는 50% 減免하고 災害로 인하여 본래의 目的을 達成할 수 없거나 기타 區廳長이 特別한 事情이 있다고 인정한 경우 災害其他 特別한 事情의 程度에 따라 建設部令이 정하는바 및 區廳長이 정하는 比率의 占用料를 減免하도록 案을 提出했습니다. 네번째, 道路占用許可, 區 許可取消 및 占用하지 아니하거나 占用期間을 短縮했을 때, 占用料 返還規程을 이번에 新設을 했습니다. 다섯번째로는 道路占用許可를 申請하는 자에게 建設部令이 정하는 手數料徵收 規程을 新設하였으며 여섯째, 占用料 收入을 國道및 폭20m 이상 道路에서 徵收한 收入은 市 收入으로, 폭 20m 미만 도로에서 徵收한 收入은 區收入으로 하는 內容이 되겠습니다. 以上으로 提案說明을 마치고 상세한 內容은 改正條例案 添附된 新·舊條文對備表를 參考해 주시기 바라고 議員님들의 격의 없는 討議를 거쳐서 이 案이 議決이 될 수 있도록 해 주시면 感謝하겠습니다. 대단히 감사합니다.

○副議長 吳宗泳 네, 建設局長님, 수고하셨습니다. 방금 提案說明을 들으신 案件에 대해서 質疑하실 議員님께서서는 質疑를 해 주시기 바랍니다.

(○羅光洙議員 議席에서 - 議長!)

잠깐요, 質疑 答辯 方法은 一括, 質疑,

一括答辯으로 하겠습니다. 누가 發言申請하십니까. 네, 羅光洙議員님, 나오셔서 말씀하시죠.

(○羅光洙議員 議席에서 - 여기서 하겠습니다. 對照表 23페이지를 보니까 廣告塔, 廣告板, 看板, 懸垂幕, 아아치, 이렇게 해 가지고 1㎡당 1日 300원, 占用料 했는데 그 廣告 看板이라든가, 懸垂幕에 대해서 그 規格이 나오지 않았습니까. 規格이 나오지 않았다면은 이것이 廣告板이라든가, 看板이 난무했을 때 그 代案이 무엇인지 說明해 주시기 바랍니다.)

네, 또 質疑하실 議員님 계십니까?

네, 申宗鉉議員님, 나오셔서 하십시오.

(○申宗鉉議員 議席에서 - 여기서 하겠습니다. 申宗鉉議員입니다. 6條를 보면은 占用料 減免 部分이 있습니다. 第1號 第1項의 경우를 보면은 公用 또는 公益性 目的으로 하는 非營利事業 範圍를 具體적으로 說明을 해주셨으면 좋겠습니다. 왜냐하면 非營利事業部分중에서는 特別非營利法人이 있고 一般的인 非營利法人이 있는데 여기에 대해서도 說明을 상세하게 해 주시기 바라고 또 방금도 羅光洙議員님이 말씀하신 部分중에서 더 좀 添加한다고 한다면은 道路占用을 양고 自體建物 및 自體 地 위에다 設置되는 廣告物, 弘報 懸垂幕 鐵骨看板 등에 대해서도 좀 자세한 說明을 해 주시기 바랍니다. 그 이유가 어떻게 되는 것인지 그것을 說明을 해 주시면 감사하겠습니다. 이상입니다.)

또 質疑하실 議員님, 계십니까? 네, 申晉玉議員님, 發言해 주시기 바랍니다. 나오셔서 하십시오.

(○申晉玉議員 議席에서 - 네, 됐습니다.)

거기서 하시겠습니까?

(○申晉玉議員 議席에서 - 네, 申晉玉議員입니다. 지금 여기에 보면은 세번째項에 國家地方自治團體 및 公共目的을 遂行하기 위해 設立된 法人에 대해서는 道路 占用料를 免除토록 되어 있는데 지금 이 뒤에 보면은 다섯번째에 道路 占用的 許可를 申請한 者에게는 建設部令

에 정한 手數料를 徵收하게되어 있다. 이렇게 되어 있는데.)

몇 쪽인지, 쪽을 밝혀주시기 바랍니다. 페이지,

(○申晉玉議員 議席에서 - 提案說明書 2 페이지 그러면은 占用을 할때에는 受益者가 負擔하는 것은 既定事實인데 手數料는 이것도 역시 地方自治團體 公共目的을 遂行하는데 있어서는 手數料를 免除하는 것인지, 그러나 엄연히 道路占用하고 手數料하고는 別個의 것으로 取扱을 하기 때문에 公共의 機關에서도 手數料는 徵收해야 된다고 저는 보는데 이것에 대해서 名分이 있으면 明確히 해 주시기 바랍니다.)

네, 또 質疑하실 議員님 계십니까? 네, 黃鎬山議員님, 누가 먼저하셨습니다? 黃鎬山議員하시죠. 손들었죠?

金榮植議員님, 하시겠습니까? 나오셔서 하시죠.

(○金榮植議員 議席에서 - 여기서 하겠습니다. 첫째 局長說明에서 土地價格은 課稅時價標準額에서 公示地價로 變更했는데 여기에 대해서 충분히 說明해 주셨으면 좋겠습니다.)

네, 또 있으십니까? 네, 黃鎬山議員님, 거기서 하시겠습니까?

나오시죠.

(○黃鎬山議員 議席에서 - 됐습니다. 지금 上程된 서울特別市 城北區道路占用料 徵收條例中 改正 條例案이 通過됐을 경우에 이 뒤에 보면은 附則에 이 條例는 公布한 날로부터 施行한다. 이렇게 정해 있습니다. 우선 제가 묻고자 하는 것은 現行 條例狀態에서 1年동안 徵收한 金額은 얼마이고 또 改正條例일 경우 이 改正 條例案이 通過되어서 改正 條例일 경우 1年동안 徵收豫想 金額은 얼마인가, 세번째 지금 現在 우리 地方自治團體가 갖고있는 問題點으로서 우선 저는 國家나 모든 단체가 질서가 있어야 한다. 이 秩序는 慣習이나 慣行에 따라서 達成할 수 있지만은 그렇지 못한 것이 현실이다. 그래서 국가나 地方自治團體에서는 이 秩序를 유지하기 위

해서 國家는 法律을 만들고 地方自治團體는 條例를 만듭니다. 그래서 秩序維持를 誘導하고 이르기 위해서 法과 條例를 둡니다. 이러한 法과 條例를 따르지 않을 경우는 罰則을 두게되는데 우리 地方自治團體에서는 條例를 만들 경우는 現在 罰則을 두지못하는 것이 現實입니다. 만약에 이같은 改正 條例案이 통과되고 지금 여러가지가 問題가 있지 않은 그렸을 때 施行을 앞두고 移行을 안할경우 어떠한 對策이 있는지 答辯해 주시기 바랍니다.)

네, 또 質疑하실 議員님, 계십니까?

네, 없으시면 지금 羅光洙議員님, 申宗鉉議員님, 그리고 申晉玉議員님과 金榮植議員님, 그리고 黃鎬山行政委員長께서 質疑하신 부분에 대해서 答辯을 建設局長이 하시겠습니까?

(○建設管理課長 丁奎允 議席에서 - 정리를 해서 答辯을 드리겠습니다.)

얼마나 걸리겠습니까?

(○建設管理課長 丁奎允 議席에서 - 한 10分 정도만 해 주시면 되겠습니다.)

答辯이 한 10分 程度 時間을 요하고 있습니다.

議員님들, 理解해 주시고 그동안,

(「停會를 합시다」하는 이 있음)

그러면 答辯準備가 되는동안 10분간 停會를 宣布합니다.

(11時33分 停會)

(11時50分 續開)

○副議長 吳案泳 議席을 整頓해 주시기 바랍니다. 그러면 會議를 속개하겠습니다. 金濟煉建設局長님으로부터 다섯분議員님의 質疑에 대한 答辯을 듣도록 하겠습니다.

○建設局長 金濟煉 質疑에 대한 答辯을 바로 드리지 못한 것 대단히 죄송스럽게 생각하고 있습니다. 여기에 대한 深度있는 討議는 앞으로 또 되겠습니다만은 우선 質疑하신 議員님들에 대한 答辯을 간략하게 드리도록 하겠습니다. 먼저 羅光洙議員님께서 質疑하신 廣告塔, 廣告板에 대한 規格問題를 말씀하셨는데 이 事項은 물론 區廳長이 하는 일이겠습니까만은 廣告物管理法에 의해 가지고 일단 許可가 되면은 그 許可가 된

그 事項이 道路에 어떻게 突出되어 있느냐 道路에 突出되지않는 部分은 저희들이 두었습니다. 그랬는데 道路에 突出된 그 面積에 대해서 許可된 面積에 의해서 이것을 面積當 어느 面積은 얼마, 이렇게 規定하기는 어렵기 때문에 單價基準을 m당으로 했습니다. 그러니까 그 自體가 規格이 되는 것입니다.

申宗鉉議員님께서 非營利法人에 대한 規定에 대해서 말씀을 하셨는데 이 事項은 現在 建設部令이 아직 정해지지 않은 狀態이기 때문에 거기에서 建設部令이 정해지면은 바로 저희들이 거기에 따른 事項이 저희들이 確定이 될 수 있는 內容이 되겠습니다. 그렇기 때문에 上位關係規定이 改正중에 있기 때문에 이 事項은 諒解를 해 주시기를 바랍니다. 그 다음 申晉玉議員님께서 公共機關에 대한 手數料는 徵收가 되어야 될 것 아니냐, 이러한 말씀이 계셨는데 이 事項은 徵收가 當然히 되는 것입니다. 저희들이 여기에서 減免規定을 낸 것은 道路占用料지, 그것을 許可申請을 하기위한 申請書에 添附되는 手數料는 모든 事項들이 다 納付가 되어야 됩니다. 그렇기 때문에 여기서 減免規定에서는 이 事項은 制限의 구제가 되겠습니다. 다음에 金榮植議員님께서 土地價格을 課稅 市價 標準에서 어떻게 公示地價로 했느냐, 이것은 相當한 負擔이 있을 것 아니냐, 이러한 結論이 납니다만은 大體的으로 우리政府에서는 모든 土地를 現實化해 나가는 그러한 課程에 있습니다.

그리고 또 現在 저희들이 改正하고자 條例案이 上位法에 이事項이 明示가 되어 있기 때문에 下位條例에서 그 事項을 飜覆할 수 없고 다만 이 事項은 土地價格을 可及的이면 앞으로 現實化 시켜서 동일한 體制로 가고자하는 그러한 意志가 담겨있다고 이렇게 볼 수가 있습니다. 다음에 黃鎬山議員님께서 이것이 改正이 됐을 경우에 앞으로 今年度에 課稅課標되어 있는 부과된 占用料와 앞으로 推定되는 것이 어느 정도되느냐 하는 이런 말씀이 계셨는데 現在 今年度에는 9億1,500萬원이 부과가 되고 있습니다. 이 事項이 改正이 그대로, 原案대로 된다고 가정을 하고 推定額을 저희들이 算定을 한 바가 있습니다. 한 11億4,000萬원

으로 25%가 增額이 된다, 이러한 結論이 나옵니다. 따라서 罰則問題까지 黃議員님께서 말씀하셨는데 이 事項은 上位法에 全部 適用이 되어있기 때문에 굳이 條例로 정해야 될 이유도 없고 滯納 處分등 이런것이 地方自治法에 그 事項이 있기 때문에 強制 徵收한다든가 이런데는 何等 問題가 없다고 보고 있습니다. 다만 여기에서 議員님께 附言해서 說明드릴 수 있는 것은 現在 建築을 하면서 道路線에서 일정한 간격을 띄우고 建築을 하는 그러한 形態로 되어 있습니다. 그러면 그것을 과연 道路에 의해서 課稅할 것이냐, 안할 것이냐 이 事項은 建物 後退線에 대한 것은 우리가 投資한 道路에 의한 것이 아니기 때문에 여기서는 賦課를 할 수 없다 이러한 結論으로 해서 答辯으로 갈음하겠습니다.

○副議長 吳宗泳 建設局長님, 수고하셨습니다. 質疑하신 議員님, 答辯이 되시겠습니까?

(○黃鎬山議員 議席에서 - 補充質疑 하겠습니다.)

네. 黃鎬山議員님, 補充質疑하세요.

(○黃鎬山議員 議席에서 - 罰則을 두는데 있어서 建設局長님께서서는 上位法이 있다고 했는데 上位法이 무엇인지 이것에 대해서 밝혀주시기 바라고 저희가 지금 地方自治法이 잘못 만들어졌다는 것은 地方自治法에서 이에 法律에 委任이 있을 때만 條例나 서울市든지 우리 區廳이든지 있을때에 罰則을 정한다 이렇게 되어 있습니다. 따라서 上位法이 무엇이고 어떻게 罰則을 정할 수 있는 것인지 그것을 說明해 주시기 바랍니다.)

네, 建設局長님, 나오시겠습니까? 建設局長님 答辯 들도록 하겠습니다.

○建設局長 金濟煉 黃鎬山議員님께서 補充質疑를 하셨습니다.

上位法에 規定되어 있는 그 法令은 어떠한 것이냐, 上位法이 이 事項은 道路法과 道路法施行令이 되겠습니다. 答辯에 다른것이 없으면 諒解해 주시기 바랍니다.

○副議長 吳宗泳 어때요, 黃鎬山議員님, 答辯했습니까?

또 다른 質疑가 없으십니까?

(○黃鎬山議員 議席에서 - 네)

(「없습니다」하는 이 있음)

質疑가 없으면 지금 提案說明을 듣고 答辯을 들으신 案件은 地域開發委員會 所管議案이므로 地域開發委員會에 回附하고자 합니다. 地域開發委員會에서는 審査를 하셔서 審査 結果를 報告해 주시기 바랍니다.

4. 會議錄署名議員選任의件(議長提議)

(11時59分)

○副議長 吳宗泳 네, 그러시면 다음은 議事日程 第4項 會議錄 署名議員 選任의 件을 上程합니다.

이번 第29回 城北區議會 會議錄 署名議員은 順序에 따라서 申央浩議員과 安敦洙議員님을 選任하고자 하는데 異議가 없으시죠?

(「네」하는 이 있음)

異議가 없으시면 可決되었음을 宣布합니다. 여러 議員님들 수고많이 하셨습니다. 그리고 總務局長님, 建設局長님, 公務員 關係官들께 감사드립니다.

이상 議事日程 論議가 끝났으므로 오늘 會議을 마치도록 하겠습니다.

第2次 本會議는 來日 午後 3時에 開議하겠습니다.

이상으로 第29回 城北區議會 臨時會 第1次 本會議 散會를 宣布합니다.

(12時01分 散會)

○出席議員 40人

李 敏 衡	鄭 喆 植	申 晉 玉
申 宗 鉉	吳 宗 泳	安 敦 洙
申 央 浩	李 天 浩	權 赫 騏
李 萬 載	蘇 正 煥	金 炯 九
韓 春 子	金 榮 植	黃 義 揮
李 明 煥	崔 相 烈	金 德 守
朴 演 洙	徐 化 錫	金 吉 泰
柳 成 烈	李 鍊 炯	金 知 雲
徐 海 善	朴 德 基	俞 鎮 武
金 甲 濟	羅 光 洙	趙 基 燦
閔 應 說	李 三 田	洪 清 一
金 鍾 煥	安 傑 瑤	金 承 泰
崔 桂 洛	金 正 圭	鄭 昌 萬
黃 鎬 山		

○缺席議員 4人

崔 哲 模 金 光 鎬 卜 定 安
千 福 成

○參席專門委員

專 門 委 員 宋 坪 炷
專 門 委 員 宋 鍊

○參席公務員

總 務 局 長 李 榮 宰
建 設 局 長 金 濟 煉
建 設 管 理 課 長 丁 奎 允

○議案提出

- 서울特別市城北區條例規則등公布에 관한條例中改正條例(案)(城北區廳長提出)
— 行政委員會回附
- 서울特別市城北區道路占用料徵收條例中改正條例(案)(城北區廳長提出)
— 地域開發委員會回附

○會期決定

- 1993.11.17~11.18(2日間)