행 정 기 획 위 원 회 소 관

서울특별시 성북구 옥외행사의 안전관리에 관한 조례안 (이인순 의원 대표발의)



서울특별시 성북구의회

서울특별시 성북구 옥외행사의 안전관리에 관한 조례안 (이인순 의원 대표발의)

의 안 번 호 95

발의연월일: 2023년 2월 9일

발 의 자 : 이인순, 소형준, 진선아, 고영옥,

임태근, 권영애, 강수진, 양순임,

정윤주

1. 제안이유

성북구에서 열리는 500명 이상 1,000명 미만의 인원이 참가할 것으로 예상되는 공연·축제·체육 등 옥외행사의 안전관리를 강화하기 위해 안전관리계획의 수립 대상과 안전점검 실시 대상을 확대하고, 성북구가 주최하지 않는 행사에도 안전관리요원을 배치할 수 있는 근거조항을 신설하여 구민의 안전을 확보하기 위함.

2. 주요내용

- 가. 지원의 목적, 정의, 적용범위를 규정함(안 제1조 ~ 제3조)
- 나. 구청장 및 구민의 책무를 규정함(안 제4조 ~ 제5조)
- 다. 안전관리계획 및 안전점검에 관한 사항을 규정함(안 제6조 ~ 제7조)
- 라. 재난안전조치에 관한 사항을 규정함(안 제8조)
- 마. 안전관리요원 및 지원요청에 관한 사항을 규정함(안 제9조 ~ 제10조)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 「재난 및 안전관리 기본법」, 「공연법」

나. 협조부서 : 도시안전과

다. 예산조치 : 예산에 관련된 조사 및 편성 필요

라. 입법예고 : 2023. 2. 9. ~ 2023. 2. 14.

마. 기 타 : 관계법령 별첨

서울특별시 성북구 옥외행사의 안전관리에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 서울특별시 성북구에서 열리는 공연·축제 등 옥외 행사의 안전관리에 필요한 사항을 규정함으로써 구민의 생명·신체 및 재 산을 보호하고, 공공의 안녕질서를 유지하는 것을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

- 1. "옥외행사" 란 천장이 없거나 사방이 폐쇄되지 아니한 장소에서 불특정 다수인이 참여하는 공연, 축제, 체육행사 등을 말한다.
- 2. "안전관리"란 재난이나 그 밖의 각종 사고로부터 사람의 생명·신체 및 재산의 안전을 확보하기 위하여 하는 모든 활동을 말한다.
- 3. "주최자" 란 개최하는 옥외행사에 대하여 최종적으로 책임과 권한을 갖는 기관이나 법인·단체 등을 말한다.
- 4. "주관자" 란 주최자의 의뢰를 받아 옥외행사를 진행하고 집행하는 기관이나 단체·회사 등(주최자가 옥외행사를 직접 주관하는 경우를 포함)을 말한다.
- 5. "안전관리요원"이란 행사장 및 그 주변시설 등의 이용 상태와 행사참가자 및 관람객의 안전을 관리하는 자를 말한다.
- **제3조(적용범위)** ① 이 조례는 구에서 열리는 옥외행사 중 순간 최대 500명 이상 1,000명 미만의 인원이 참여할 것으로 예상되는 다음 각 호의 옥외행사에 적용한다.
 - 1. 서울특별시 성북구(이하 "구"라 한다)또는 구가 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따라 출자하거나 출연하여 설립한 법

- 인(이하 "출자·출연기관"이라 한다)이 주최하거나 주관하는 행사
- 2. 구 또는 출자·출연기관이 금전의 대가 없이 행사 진행의 편의를 제공 하거나 후원 명칭의 사용을 승인(이하 "후원"이라 한다)한 행사
- 3. 성북구가 보조금을 지급하는 기관 또는 단체가 주최, 주관하는 행사
- 4. 주최·주관하는 자가 없으나 주민이 자발적으로 모이는 축제 또는 행사
- ② 제1항 각 호에서 1천명 이상의 경우에는 「공연법」 또는 「재난 및 안전관리 기본법」 등 관련법에 따른다.
- ③ 옥외행사의 안전관리에 관하여는 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례에 따른다.
- 제4조(구청장의 책무) 서울특별시 성북구청장(이하 "구청장"이라 한다)은 구에서 개최되는 · 옥외행사에서 발생할 수 있는 재난이나 그 밖의 각종 사고를 예방하고 피해를 줄이기 위하여 필요한 정책을 수립 · 시행하는 등 안전관리를 위해 노력하여야 한다.
- **제5조(구민의 책무)** 서울특별시 성북구민은 옥외행사의 안전관리업무를 수행할 때 최대한 협조하여야 하고, 옥외행사에서 재난이나 그 밖의 각종 사고가 발생하지 아니하도록 노력하여야 한다.
- 제6조(안전관리계획) ① 구청장 및 출자·출연기관의 장은 성북구가 주최· 주관하는 옥외행사의 안전관리에 관한 계획(이하 "안전관리계획"이라 한 다)을 소방서 및 경찰서 등 안전관리 유관기관의 의견을 듣고 행사개시 7 일전까지 수립·시행하여야 한다.
- ② 옥외행사의 안전관리계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.
 - 1. 옥외행사 계획서(일시, 장소, 주요내용, 순간 최대 관람객 등)
 - 2. 「재난 및 안전관리 기본법 시행령」 제73조의9제2항 각 호의 사항

- 3. 옥외행사 장소 및 주변의 위험요소에 대한 안전관리 대책
- 4. 옥외행사 장소 및 접근 경로 등 주요 통행로 등에서의 군중 밀집에 대한 예측과 감지를 통한 안전관리대책
- 5. 그 밖에 옥외행사의 안전관리를 위하여 필요한 사항
- ③ 구청장 및 출자·출연기관의 장에게 옥외행사의 후원을 신청하는 기관 또는 단체 등에 대하여 구청장은 제1항에 준하여 안전관리에 관한 계획을 수립·시행할 것을 조건으로 붙일 수 있다.
- ④ 구청장은 옥외행사를 주최·주관하는 자가 없으나 안전관리에 관한 계획을 수립·시행할 필요가 있다고 인정하는 경우 제1항에 준하여 안전관리에 관한 계획을 수립·시행할 수 있다.
- 제7조(안전점검) 구청장 및 출자·출연기관의 장은 제6조에 따라 안전관리 계획을 수립한 경우 옥외행사 실시 1일 전까지 옥외행사 장소 및 주변에 대한 안전점검을 실시하여야 한다. 이 경우 전문성이 필요한 사항에 대하여는 관할 소방서장, 경찰서장 등에게 합동 안전점검을 요청할 수 있다.
- **제8조(재난예방조치 등)** ① 구청장은 옥외행사에 따른 재난을 예방하기 위하여 행사 주최자에게 필요한 협조를 요청할 수 있다.
 - ② 구청장은 옥외행사에 재난이 발생할 우려가 있는 등 긴급한 사유가 있으면 소방서장에게 긴급 안전점검을 실시하도록 요청할 수 있다.
 - ③ 구청장은 제2항에 따른 긴급 안전점검 결과 재난위험이 높다고 인정하는 때에는 주최자 또는 관계인에게 안전조치를 할 것을 명할 수 있다.
 - ④ 구청장은 다중의 안전에 위해를 끼칠 수 있어 재난의 예방을 위하여 긴급하다고 판단되는 다음 각 호의 사유가 있는 때에는 그 시설의 사용을 제한하거나 행사를 금지시킬 수 있다.
 - 1. 제3항의 명령을 받은 자가 안전조치를 이행하지 아니한 때

- 2. 그 밖에 행사 전 또는 행사 중 예상하지 못한 위험요소가 발생하여 예정대로 행사가 진행될 경우 사고 발생이 예견되는 때 등
- **제9조(안전관리요원)** ① 구청장 및 출자·출연기관의 장은 옥외행사를 실시할 때 참여자의 안전과 질서유지를 위하여 안전관리요원을 배치할 수 있다.
 - ② 안전관리요원을 배치할 때에는 다음 각 호의 사항을 준수하여야 한다.
 - 1. 배치장소, 임무 등에 대하여 사전교육을 실시
 - 2. 안전관리요원임을 쉽게 알아 볼 수 있도록 복장 착용
 - 3. 응급 · 구조를 위한 안전관리요원은 안전관련 자격증이 있는 사람을 배치
- **제10조(지원요청)** ① 구청장은 옥외행사장의 질서유지와 교통안전을 위하여 필요한 경우에는 구 관할 경찰서에 안전관리 지원을 요청할 수 있다.
 - ② 구청장은 옥외행사에 따른 인명 피해 예방 및 응급구호를 위하여 구소재 의료기관에 응급의료 지원을 요청할 수 있다.
- **제11조(권고사항)** ① 구청장은 참가자 및 관람객의 안전과 질서유지를 보장할 수 없는 경우 그 옥외행사의 중단을 주최자에게 권고할 수 있다.
 - ② 구청장은 주최자에게 행사의 질서유지를 위하여 필요한 다음 각 호의사항을 준수하도록 권고할 수 있다.
 - 1. 안전관리요원으로 18세 이상의 사람을 임명할 것
 - 2. 안전관리요원임을 쉽게 알아볼 수 있도록 안전관리요원에게 완장, 모자, 어깨띠, 상의 등을 착용하게 할 것
 - 3. 안전관리계획에 따라 안전관리요원이 배치 장소, 임무 등의 범위를 벗어나는 행위를 하지 못하게 할 것
- 제12조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.