

의안 번호	506
----------	-----

서울특별시 성북구 시각장애인 보도 점자블록 설치 및 관리 조례안 검토보고서

2025.09.05.

전문위원 송 세 창

1. 제안 경위

「서울특별시 성북구 시각장애인 보도 점자블록 설치 및 관리 조례안」
은 2025년 8월 14일 양순임 의원 외 9명 의원이 공동 발의하여(의안번호
제506번) 동년 9월 5일 도시건설위원회에 회부 된 안건 임.

2. 제안이유

○ 서울특별시 성북구 관내 보도의 점자블록 설치 및 관리를 위한 제
도적 기반을 마련하여 시각장애인이 안전하고 편리하게 이동할 수 있
는 보행환경을 조성하고자 함.

3. 주요내용

가. 기본계획의 수립·시행에 관한 사항(안 제5조)

나. 실태조사 및 현황 관리에 관한 사항(안 제6조 및 제7조)

다. 협력체계 구축에 관한 사항(안 제9조)

4. 참고사항

가. 관계법령

- 「교통약자의 이동편의 증진법」,
「보행안전 및 편의증진에 관한 법률」,
「장애인·노인·임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률」,
「도로교통법」

나. 예산조치 : 필요시 조치

다. 사전협의 : 도로과

라. 입법예고 : 2025. 8. 20. ~ 2025. 8. 26. (의견없음)

5. 검토의견

- 본 조례안은 성북구 관내 보도의 점자블록 설치 및 관리에 관한 사항을 규정하여 체계적인 관리 기반을 마련하고, 시각장애인의 안전한 통행권 보장과 안전한 이동환경 조성을 목적으로 양순임 의원 외 9명이 공동 발의한 안건으로,
- 본 조례안의 총 9개 조문으로 구성되었으며, 주요 내용으로 다음과 같음.
 - ▶ 안 제1조와 제2조에서는 조례 제정의 목적¹⁾과 용어의 정의²⁾를 상위법에 따른 정의를 인용하였고,
 - ▶ 안 제3조(적용범위)는 성북구에 설치된 보도에 적용함으로써 적용범위가 명확히 규정되어 있으며,
 - ▶ 안 제4조(구청장의 책무)는 시각장애인의 안전하고 편리한 보행환경 조성을 위해 노력하여야 하며,
 - ▶ 안 제5조(기본계획의 수립·시행 등)³⁾는 구청장은 5년마다 기본계획을 수립·시행할 수 있으며, 필요시 시행계획을 별도로 수립할

1) 「교통약자 이동편의 증진법」 제3조(이동권) 및 제4조(국가 등의 책무)

2) 「도로교통법」 제2조제10호, 「장애인·노인·임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률 시행규칙」에 근거

3) 「서울특별시 성북구 교통안전에 관한 조례」 제6조(기본계획의 수립) ① 구청장은 「교통안전법」 제17조에 따라 서울특별시 성북구 교통안전에 관한 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 5년 단위로 수립하여야 한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 교통안전에 관한 중·장기 종합정책방향

2. 그 밖에 교통안전 수준을 향상하기 위한 교통안전 시책에 관한 사항

수도 있음. 또한 교통안전 기본계획과의 연계가 가능하고, 관련 기관·단체 등에 의견이나 자료 제출을 요청할 수 있도록 규정하고 있음.

다만, 조례안에 단순한 오기가 있어 제5조제3항의 인용 조문이 ‘제6조’가 아니라 ‘제5조’로 잘못 표기되어 있으므로, 정정하는 것이 바람직하다 사료됨.

＜ 수정안 대비표 ＞

제 정 안	수 정 안
제5조(기본계획의 수립·시행 등) ①· ② (생략) ③ 제1항에 따른 기본계획이 「서울특별시 성북구 교통안전에 관한 조례」 제5조에 따른 교통안전 기본계획에 포함된 경우 그 부분에 대하여 기본계획이 수립된 것으로 본다. ④ (생략)	제5조(기본계획의 수립·시행 등) ①· ② (현행과 같음) ③ ----- 「서울특별시 성북구 교통안전에 관한 조례」 제6조----- ----- -----. ④ (현행과 같음)

- ▶ **안 제6조(실태조사)**는 보도 점자블록 설치·관리 실태를 조사할 수 있도록 규정하고, 중복조사 방지를 위해 ‘통합실시’ 규정을 마련하였고, 결과는 기본계획 등에 반영토록 체계적인 실태조사를 위해 관련 기관·단체 등에 위탁실시가 가능하도록 근거를 마련함.
- ▶ **안 제7조(보도 점자블록 현황 관리)** 점자블록 관리의 체계성을 높이는 규정으로 필요하다고 사료됨.

▶ **안 제8조(표준설치안)** 「보행안전 및 편의증진에 관한 법률 시행규칙」 [별표1]⁴⁾ 및 [별표3]⁵⁾에 따라 점자블록 설치시 관련 법령·지침에 따라 통일된 표준설치안을 적용해야 함.

▶ **안 제9조(협력체계 구축)** 민·관 협력을 통한 사업 추진의 기반을 마련한 것으로 관련 기관·단체와 협력체계를 구축할 수 있음.

6. 종합 의견

○ 2021년 12월, 전국 최초로 조례를 제정한 여주시에 이어 전국적으로 26곳(서울시 자치구 6곳-노원, 양천, 용산, 중랑, 종로, 금천)이

4) 「보행안전 및 편의증진에 관한 법률 시행규칙」 [별표1]

11. 점자블록

가. 점자블록은 시각장애인이 주의하여야 할 위치나 안내 대상시설 등의 정확한 위치를 확인할 수 있도록 설치한다.

나. 점자블록의 색상은 노란색을 원칙으로 하되, 주변 환경 여건에 따라 노란색을 사용하는 것이 부적절한 경우에는 주변 바닥재의 색상과 뚜렷하게 구별되는 색상을 사용한다.

다. 점형블록은 횡단지점, 대기지점, 목적지점, 보행동선의 분기점 등의 위치를 표시하거나, 장애물 주위에 설치하여 위험지점을 알리거나, 선형블록이 시작·교차·굴절되는 지점에 설치하여 방향을 지시하는 용도로 설치한다.

라. 선형블록은 보행동선의 분기점, 대기지점, 횡단지점 등에 설치된 점형블록과 연결하여 목적 방향으로 일정한 거리까지 설치하여 보행방향을 지시하거나, 보도에 연속적 또는 단속적으로 설치하여 보행동선을 확보·유지하는 용도로 설치한다.

5) 「보행안전 및 편의증진에 관한 법률 시행규칙」 [별표3]

마. 장애인 안전시설

1) 시각장애인을 위한 이동 경로를 안내하기 위하여 바닥에 적절한 폭과 요철을 갖춘 경계면 처리를 적용할 수 있다.

2) 보행자가 주의해야 할 시설이 존재하는 경우 시각장애인이 해당 시설의 정확한 위치를 알 수 있도록 점자블록을 설치할 수 있다. 이 경우 점자블록의 시설 기준은 별표 1 제11호에서 정하는 바에 따른다.

유사 조례가 제정·운영되고 있어 시각장애인 보행권 보장을 위한 점자블록 설치에 관한 제도적 기반 마련과 정책적 중요성이 강조되고 있으며,

- 본 조례안은 시각장애인의 안전한 보행권 보장을 위하여 점자블록 설치 및 관리의 제도적 근거를 마련하는 것으로, 상위법령과의 정합성, 행정적 필요성 측면에서 타당성이 인정됨.

다만, 향후 시행과정에서는 소관 부서의 역할과 책임을 명확히 하고, 예산 확보 및 관리 주체 간 협력체계 구축이 병행되어야 함. 또한 기본계획 수립 시 집행 주체가 주도적으로 추진할 수 있는 실효성 있는 실행방안을 마련하는 것이 중요하다 사료됨.