의안 번호	246
----------	-----

성북구자살예방센터 민간위탁 사무 구의회 동의안

검 토 보 고 서

보건복지위원회

성북구자살예방센터 민간위탁 사무 구의회 동의안

검 토 보 고 서

2024. 02. 21.

전문위원 김 동 성

1. 제안경위

가. 제 출 자 : 성북구청장

나. 의안번호 : 제246호

다. 제출일자 : 2024. 02. 05.

라. 회부일자 : 2024. 02. 14.

2. 제안이유

- 우리구 생명존중 및 자살예방사업을 수행하고 있는 성북구자살예방센터의 위탁기간 만료일('24.2.28.)이 도래함에 따라, 자살예방사업을 전문적으로 운영할 위탁기관을 공개모집을 통해 선정함에 있어 「서울특별시 성북구 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등) 제3항에 의거 서울특별시 성북구의회의 동의를 구하고자 함.

3. 주요내용

가. 위탁시설 : 성북구 자살예방센터

나. 위탁사무내용

- 자살 고위험군 관리사업
 - 고위험군 의뢰체계 구축을 통한 발굴 확대
 - 우울·자살 고위험군에 대한 자살위험성 평가 및 서비스연계 확대
 - 자살위험성 감소 및 우울·고독감 해소를 위한 예방상담과 집중사례 관리
 - 보건복지통합 자살예방 및 사후관리를 위한 통합사례회의 진행
- 민·관 협력 지역공동체 주민참여 자살예방사업
 - 동별 자살예방지킴이 및 준사례관리자 ‘마음돌보미’ 조직을 통한 자살 예방 생명안전망 구축
 - 마음돌봄활동을 통한 자살고위험군 대상자의 사회적 지지망 확대
 - 지역 위기대응능력 향상
- 생명존중 문화조성 및 인식개선 홍보사업
 - 지역주민 및 관계기관 직원대상 생명사랑 자살예방교육 진행
 - 자살예방 및 생명존중 캠페인, 생명사랑 축제 등 지역 생명존중 인식 개선을 위한 홍보활동 운영
- 생명안전 네트워크 구축사업 등
 - 우울 및 자살고위험군 발굴 및 연계체계 구축을 위한 생명안전 네트워크 활성화
 - 보건복지통합 네트워크 구축을 위한 정기적인 업무협력 간담회 실시
 - 성북구 지역기관 간 생명안전 네트워크 구축 및 자살예방업무에 대한 협업체계 마련

다. 위탁기간 : 위탁 협약일부터 3년

라. 위탁방법 : 공개모집 후 「수탁기관 선정위원회」 심사 및 선정

마. 위탁사업의 범위 : 자살예방사업 및 자살예방센터 운영

4. 참고사항

○ 추진근거

가. 「지방자치법」 제117조

나. 「서울특별시 성북구 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조 및 제5조

다. 「서울특별시 성북구 자살예방 및 생명존중문화 조성에 관한 조례」 제13조

5. 검토의견

□ 개요

- 본 동의안은 ‘성북구자살예방센터’ (이하 ‘자살예방센터’)의 관리·운영에 대한 위탁 기간이 만료 예정임에 따라 자살예방센터 운영에 관한 사무를 계속 민간위탁으로 추진하고자 「서울특별시 성북구 사무의 민간위탁에 관한 조례」(이하 ‘성북구 민간위탁 조례’)제4조제3항¹⁾에 따라 성북구의회 동의를 받고자 제출된 것임.

□ 주요내용

- 2024년 2월 28일 자로 ‘자살예방센터’의 민간위탁 기간이 만료됨에 따라 사업의 연속성을 확보하고 풍부한 경험과 전문적 지식을 갖춘 단체 또는 법인을 대상으로 공개모집 후, 선정심사위원회 적격 심사를 거쳐 민간위탁자를 선정하고자 하려는 것이며, 위탁 협약일로부터 3년간 위탁하여 운영하고자 하는 사항임. 위탁현황 및 주요 실적은 다음과 같음

<자살예방센터 민간위탁 및 사업현황>

소재지	시설현황(㎡)	연간사업비	위탁기간	운영주체	운영조직
성북구 오패산로 21 4층	전용공간 38㎡	총 363,300천원 - 인건비 : 249,200천원 - 운영비 : 31,300천원 - 사업비 : 82,800천원	2021.03.01. ~ 2024.02.28. + 90일 연장 (~2024.05.28.)	사회복지법인 한국생명의전화	부센터장 1 탐원 4

1) 「서울특별시 성북구 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등)

③ 구청장은 국가 또는 서울특별시의 위임사무를 민간위탁하고자 할 때에는 관계 장관 또는 시장의 승인을 받아야 하고 자치사무는 서울특별시 성북구의회의 동의를 얻어야 한다. 다만, 자치사무를 재위탁 또는 재계약 할 때에도 의회의 동의를 받아야 한다. (개정 2016.12.29.)

사업명	실적
자살고위험군 발굴 및 상담사업	- 고위험군발굴 및 상담 5,781건 - 사례관리 및 응급위기 개입 2,706건 - 고위험군서비스 연계 1,367건
지역주민참여 마음돌봄사업	- 마음돌보미 157명 및 대상자 133명 관리 - 회의 및 교육 664명 - 활동사례 9,018건 - 심리정서적지지 프로그램(복지연계, 물품제공) 2,171명
생명존중 문화조성 인식개선 홍보사업	- 매체홍보(뉴스레터, 홈페이지, 온라인홍보, 버스광고 등) 383,040건 - 생명사랑 인식개선 홍보활동 60,067명 - 생명존중 교육 370명 - 게이트키퍼(생명지킴이) 조직 38명 - 홍보물품 제작 및 배부 48,077건
생명안전 네트워크 구축사업	- 보건복지통합자살예방사업 업무협력 간담회 11건 - 위기대응기관 협력체계 운영 318명 - 생명존중 업무협약 6건 - 지역네트워크 협력 대외활동 52건 - 운영자문위원회 4건

※ 기준일: 2023년 실적

□ 민간위탁의 법적근거 및 타당성

- ‘자살예방센터’ 운영은 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률」 제 13조²⁾에 구청장은 자살예방센터를 설치·운영할 수 있도록 규정하고 같은 법 시행령」 제8조³⁾에서 정한 민간 기관 및 단체에 위탁할 수 있으며, 위탁업

2) 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률」 제13조(자살예방센터의 설치) ① 다음 각 호의 업무를 수행하기 위하여 시·도지사 및 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다)은 자살예방센터를 설치·운영할 수 있다. <개정 2019. 1. 15., 2022. 6. 10.>

③ 지방자치단체는 제1항에 따른 자살예방센터를 대통령령으로 정하는 바에 따라 민간에 위탁할 수 있다. 이 경우 지방자치단체는 위탁업무의 수행에 드는 비용을 보조할 수 있다. <개정 2022. 6. 10.>

3) 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률 시행령」 제8조(자살예방센터 설치·운영의 위탁) ①

무의 수행에 드는 비용을 보조할 수 있도록 명시하고 있어 자살예방센터 운영에 관한 사무는 민간위탁 사무로서의 그 법적 요건을 갖추고 있으며,

- 또한 「성북구 민간위탁 조례」 제4조제1항제3호4)에 따르면 구청장의 소관 사무 중 “특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무” 를 법인·단체 등에 민간위탁 할 수 있다는 점을 고려할 때, 자살예방센터 업무는 타 업무와 달리 전문성 및 노하우가 요구되므로 사업경험과 인력, 전문성, 사무처리 능력과 다년간의 경험이 있는 전문기관에 위탁 운영하는 것이 타당하다 사료 됨.
- ‘자살예방센터’ 의 위탁기간은 「서울특별시 성북구 자살예방 및 생명존중문화 조례」 제13조제3항5)에 “위탁기간은 3년 이내로 하되 재위탁 할 수 있다” 는 규정에 따라 3년으로 하고, 선정방법은 「민간위탁 조례」 제7조 규정에 의거 추진하려는 것은 별다른 문제점은 없는 것으로 사료 됨.

법 제13조제3항에 따라 보건복지부장관, 시·도지사 및 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)은 중앙자살예방센터 또는 지방자살예방센터의 설치·운영을 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 민간 기관 및 단체에 위탁할 수 있다. <개정 2017. 5. 29.>

1. 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」 제3조제4호에 따른 정신건강증진시설
2. 「고등교육법」 제2조에 따른 학교
3. 「사회복지사업법」 제16조제1항에 따라 설립된 사회복지법인
4. 그 밖에 자살예방에 관한 전문 인력과 능력을 갖춘 비영리법인 및 단체

4) 「서울특별시 성북구 사무의 민간위탁에 관한 조례」

제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등) ① 법령이나 조례에 정한 구청장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 구민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무

5) 「서울특별시 성북구 자살예방 및 생명존중문화 조성에 관한 조례」 제13조(자살예방센터의 설치)

- ① 구청장은 다음 각 호의 업무를 수행하기 위하여 서울특별시 성북구 자살예방센터(이하 "센터"라 한다)를 설치·운영할 수 있다
- ④ 위탁기간은 계약일로부터 3년 이내로 하되 재위탁 할 수 있다.

□ 종합의견

- 이상을 종합해 보면 본 동의안은 구의회 동의 후 「성북구 민간위탁 조례」 제7조⁶⁾에 따라 공개모집 후 수탁자선정심사위원회를 거쳐 수탁체를 선정하는 등 민간위탁 관련 법규 절차대로 진행하는 사항으로 별다른 문제점은 없는 것으로 사료 됨.
- 다만, 민간위탁 종료 시한(2024.2.29.)을 앞두고 재위탁 동의안이 제출되어 동의안에 대한 심의 보류 등에 따른 위탁 절차 및 사업수행에 차질이 발생할 수 있는 만큼 행정의 적기성을 놓치지 않도록 주의가 요구됨.

6) 「서울특별시 성북구 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제7조(수탁기관 선정) ① 수탁기관의 선정은 공개모집을 원칙으로 한다.

② 수탁 대상기관을 공개모집할 경우에는 신청서와 함께 위탁사무의 사업계획서 등을 제출하게 하고, 해당분야의 전문가 등으로 구성된 서울특별시 성북구 민간위탁 선정위원회(이하 “선정위원회”라 한다)에서 제5조에서 정한 선정기준에 적합한 수탁기관을 선정하도록 한다. (개정 2020.12.31.)