

서울특별시 성북구 고령운전자 교통사고 예방을 위한 조례안 검 토 보 고

도시건설위원회(건설교통국)

의안번호	제194호
제 출 자	양순임 의원 외 14명
의 안 명	서울특별시 성북구 고령운전자 교통사고 예방을 위한 조례안
검 토	전문위원 이선하

1. 제안이유

인구 고령화로 고령운전자 비율이 늘어남에 따라 고령운전자 교통사고도 함께 증가하는 추세임. 이에 고령운전자 교통사고 예방을 위해 필요한 사항을 규정하여 안전한 교통환경 조성에 이바지하고자 함

2. 주요내용

- 가. 목적과 정의, 구청장의 책무(안 제1조 ~ 제3조)
- 나. 고령운전자의 교통안전에 대한 교육(안 제4조)
- 다. 고령운전자의 교통안전에 대한 정보제공 및 홍보(안 제5조)

3. 참고사항

- 가. 참고자료 : 【별첨 1】
- 나. 관계법령 : 「교통안전법」 제3조(국가 등의 의무)
- 다. 예산조치 : 필요시 조치
- 다. 입법예고(2023. 9. 26. ~ 2023. 10. 1.) : 의견없음

4. 검토의견

○ 본 조례 제정안은 「교통안전법」 제3조¹⁾ 규정에 따라 주민의 생명·신체 및 재산을 보호하기 위하여 교통안전에 관한 시책을 수립·시행하고자 하는 것으로, 특히, 인구 고령화로 고령운전자 비율이 증가함에 따라 고령운전자의 운전미숙 및 신체능력 저하 등으로 인한 교통사고를 예방하고자 고령운전자 관련 교육, 정보제공, 홍보 등의 근거를 마련하는 것임

○ 조례 제정안의 주요 내용은,

- 안 제2조에서 “고령운전자”를 **성북구에 주민등록을 두고 거주하는 70세 이상의 사람으로 정의한** 바, 상위조례인 「서울특별시 고령운전자 교통사고 예방을 위한 지원 조례」 제2조²⁾에서는 “고령운전자”를 65세 이상으로 정의하고 있으나, 70세 전후로 안전 운전 관련 주요 질환 발병률이 증가하고 있고, 또한 2019년부터 시행하고 있는 “운전면허 자진 반납 어르신 교통카드 지원 사업”도 70세 이상 어르신을 대상으로 추진하고 있으므로 조례 제정취지에 반하지 않는 것으로 사료됨.

※ 서울특별시 및 타 자치구 고령운전자 나이 기준(조례)

구분	65세 이상	70세 이상	미제정
자치구	서울특별시 광진구, 중랑구, 양천구, 동대문구	강서구, 금천구, 서대문구, 영등포구, 강동구, 도봉구, 동작구, 관악구, 중구	12개구

1) 「교통안전법」 제3조(국가 등의 의무) ①국가는 국민의 생명·신체 및 재산을 보호하기 위하여 교통안전에 관한 종합적인 시책을 수립하고 이를 시행하여야 한다.

②지방자치단체는 주민의 생명·신체 및 재산을 보호하기 위하여 그 관할구역 내의 교통안전에 관한 시책을 해당 지역의 실정에 맞게 수립하고 이를 시행하여야 한다.

③국가 및 지방자치단체(이하 “국가등”이라 한다)는 제1항 및 제2항의 규정에 따른 교통안전에 관한 시책을 수립·시행하는 것 외에 지역개발·교육·문화 및 법무 등에 관한 계획 및 정책을 수립하는 경우에는 교통안전에 관한 사항을 배려하여야 한다.

2) 「서울특별시 고령운전자 교통사고 예방을 위한 지원 조례」 제2조(정의) “고령운전자”란 운전면허를 받은 사람 중 서울특별시에 주민등록을 두고 거주하는 65세 이상의 사람을 말한다.

- 안 제4조에서 고령운전자를 대상으로 하는 교통안전에 관한 교육 및 방법을 규정하였고,
 - 안 제5조에서 고령운전자와 지역주민에게 고령운전자 교통사고 예방 및 방법을 규정함.
- 본 조례 제정안은 70세 이상 고령운전자를 대상으로 교통안전 교육 및 교통안전과 관련된 정보제공을 통하여 고령운전자의 교통사고를 줄이는데 기여할 것으로 사료되며, 상위법에 저촉되지 않고, 고령화라는 사회현상에 따라 나타나는 문제점을 예방·개선하려는 것으로 타당하다고 판단됨.

【별첨 1】 참고자료

□ 성북구 어르신 운전면허 소지자 현황 (2023.8월 기준 단위:명)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
성북구 70세 이상 운전면허 소지자	15,542	16,338	16,700	17,795	17,837
운전면허 자진반납 어르신 교통카드 지원 실적	384	823	460	719	1,553

- 성북구 어르신 운전면허 소지자 증가 추세
 - 최근 4년간 14.8% 증가('19년 15,542명→ '23년 17,837명)
- 성북구 어르신 운전면허 자진반납 교통카드 지원 추세
 - 최근 4년간 305% 증가('19년 384명→ '23년 1,553명)

〈자료출처〉 ① 서울시경찰청 통계자료 회신(23.8.25)
 ② 서울시 교통운영과 자료 회신(23.8.24)